



ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
i KARTOGRAFICZNEGO

GN.I.7220.31.2014.SO

Łódź, dnia 22 stycznia 2015 r.

Decyzja

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 1267 z późn. zm.) w związku z art. 7b ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), po rozpatrzeniu odwołania Pana Michała Marcińczaka od decyzji Starosty Zgierskiego Nr GK.6620.167.2014.IM z dnia 1 grudnia 2014 r. ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

orzekam

uchylić zaskarżoną decyzję w części
i orzekam o zwrocie 7,00 zł wraz z odsetkami ustawowymi, z tytułu nienależnie pobranej opłaty za kopię materiału z zasobu innego niż wymienionego w pkt 1-15 załącznika do ustawy Pgik w postaci elektronicznej

Uzasadnienie

Pan Michał Marcińczak – rzeczoznawca majątkowy

wystąpił do Starosty Zgierskiego z wnioskiem z dnia 14.11.2014 r. znak: GK.6621.8351.2014. o udostępnienie do wglądu zbiorów aktów notarialnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków, które posiadają uprawnienia do wglądu

do takich zbiorów na podstawie odrębnych przepisów oraz o „fotografowanie aktu notarialnego”.

Organ I instancji realizując powyższe zlecenie w dniu 14.11.2014 r. udostępnił stronie do wglądu zgodnie z kryterium podanym przez wnioskodawcę na formularzu P4 pkt.1 tj. zbiory aktów notarialnych dla obrębu Sokolniki Las, gmina Ozorków z okresu od 2013 r. do 2014 r.

Ponadto strona wyraziła chęć sfotografowania aktu notarialnego umowy sprzedaży Rep. z dnia r. dotyczącego działki ewidencyjnej oznaczonej numerem ewidencyjnym , położonej w obrębie Sokolniki Las, gmina Ozorków. Sfotografowany wniosek został rozpatrzony przez organ I instancji, jako udostępnienie kopii materiału z zasobu w postaci elektronicznej.

Zgodnie z art. 4a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiały zasobu odpłatnie.

Po rozpatrzeniu wniosku zgodnie z dokumentem obliczenia opłaty nr na podstawie tabeli nr 16, stanowiącej integralną część ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, organ I instancji naliczył opłatę za udostępnienie materiałów zasobu niewymienionych w tabelach 1-15, uwierzytelnienie i udostępnienie do wglądu dokumentów oraz uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu odpowiednio w kwocie:

1. 30,00 zł za udostępnienie do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych.
2. 7,00 zł za kopię materiału z zasobu innego w postaci elektronicznej.

Powyższa opłata została przez skarżącego wniesiona.

W dniu realizacji wniosku wpłynęło pismo Pana Michała Marcińczaka w którym wnosi o zwrot nadpłaconej kwoty – 7,00 zł wraz z ustawowymi odsetkami, w przypadku odmowy prosi o wydanie decyzji odmownej. Decyzja przez Starostę Zgierskiego została wydana w dniu 14 listopada 2014 r. znak: GK.6621.8351.2014.

Organ I instancji w uzasadnieniu swojej decyzji przedstawił, iż powyższa kwota została naliczona na podstawie obowiązujących przepisów praw tj. ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, które jednoznacznie wskazuje na konieczność pobierania określonych opłat za wykonanie kopii z materiałów zasobu oraz za możliwość wglądu do akt zgromadzonych w zasobie. Zdaniem Starosty nie można podejmować działań sprzecznych z obowiązującymi

przepisami prawa, zezwalając na dokonanie fotokopii materiałów zasobu w przypadku, gdy opłata pobrana została wyłącznie za wgląd w zawartość zasobu. Starosta powołując się na wykładnię językową określoną w Słowniku Języka Polskiego wyd. przez PWN, uznał że *wgląd* to inaczej zajrzenie do czegoś, zbadanie, skontrolowanie czegoś. Zatem rozszerzenie znaczenia przepisu art. 40b ust.1 pkt. 5 ustawy Pgik o możliwość utrwalania np. fotografowania dokumentów jest nadużyciem. Nie naliczenie opłaty za kopię dokumentu zasobu, zdaniem starosty, może zostać uznane przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która sprawuje nadzór nad działalnością finansową Powiatu Zgierskiego, za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Pismem z dnia 12 grudnia 2014 r. Pan Michał Marcińczak złożył odwołanie od decyzji Starosty zgierskiego z dnia 14 listopada 2014 r. podnosząc, iż opłata w wysokości 7,00 zł została pobrana bez podstawy prawnej.

Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego jako organ II instancji po przeanalizowaniu akt sprawy stwierdza, co następuje.

Zgodnie z:

- art. 40a ust.1 ustawy Pgik organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiał zasobu odpłatnie,
- art. 40b. ust. 1 pkt.5 organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny pobierają opłaty za udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków. Podstawa wysokości tej opłaty została wskazana w załączniku do ustawy Pgik Tabela 16 poz. 5.

Natomiast zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami właściwe organy (starosta) są obowiązane udostępniać rzeczoznawcom majątkowym niezbędne i dostępne dane o nieruchomościach, a zawarte w szczególności katastrze nieruchomości. Na podstawie tej ustawy rzeczoznawcy majątkowi mają prawo do dokonywania na potrzeby operatu szacunkowego odpisów i wyrysów między innymi z KW i katastru. Dodatkowo na potrzeby operatu rzeczoznawcy sami je uwierzytelniają. W przypadku sporządzenia operatu szacunkowego zagwarantowany jest dla wykonawcy tego opracowania wgląd do części opisowej ewidencji gruntów i budynków, dowodów zmian, mapy zasadniczej, mapy ewidencyjnej, wyciągów z operatów szacunkowych oraz rejestru cen i wartości nieruchomości.

Z uwagi na powyższe Wojewódzki Inspektor uznaje, iż czynność skanowania akt za pomocą aparatu fotograficznego należałoby potraktować jako odpowiednik ręcznego sporządzania notatek z akt sprawy. Nie ma bowiem znaczenia jaką techniką zainteresowany będzie sporządzał sobie odpisy, w czasie kiedy materiał zasobu zostanie mu udostępniony. Ponadto nie można zgodzić się z decyzją organu I instancji, iż udostępniony materiał stanowi zasób geodezyjny i kartograficzny. Akty notarialne stanowią podstawę zmian w operacie ewidencji gruntów, jednak nie stanowią de facto materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Powyższe wyjaśnił Główny Geodeta Kraju w piśmie znak: IZ-803-24/13 z dnia 17 stycznia 2014 r. do Prezydenta Miasta Płocka (załącznik nr 6 do odwołania od decyzji). Główny Geodeta Kraju wyjaśnia, iż rodzaje materiałów i zbiorów danych gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym określone zostały w §§ 3-5 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. poz. 1183). Do powiatowej części zasobu odnosi się § 5, w myśl którego, w powiatowej części zasobu są gromadzone:

1. bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7 i 10 oraz ust. 1b ustawy Pgik,
2. mapy ewidencyjne oraz mapy zasadnicze, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
3. operaty techniczne powstałe w wyniku wykonania prac geodezyjnych lub kartograficznych ...,
4. cyfrowe zbiory kopii dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych, o których mowa w pkt 3 § 5 rozporządzenia,
5. wyciągi z operatów szacunkowych, o których mowa w art. 158 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.),
6. inne opracowania powstałe w wyniku wykonania prac geodezyjnych i kartograficznych oraz kopie baz danych pozyskane z centralnej i wojewódzkiej części zasobu, niezbędne do realizacji zadań starosty w dziedzinie geodezji i kartografii.

Zatem jak stwierdza Główny Geodeta Kraju, inne dokumenty uzasadniające wpisy do ewidencji gruntów i budynków, takie jak akty notarialne, orzeczenia sądowe, decyzje administracyjne nie wchodzą w skład zasobu.

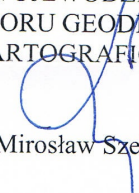
Ponadto Wojewódzki Inspektor przychylił się do twierdzenia Skarżącego, iż ustawodawca nie dał możliwości pobierania dodatkowych opłat za wykonywanie fotokopii udostępnianych rzeczoznawcy majątkowemu aktów notarialnych, które to fotokopie, jako forma notatek, są sporządzane przez niego własnym sprzętem i we własnym zakresie. Jedyna przewidziana opłata dla rzeczoznawcy majątkowego została wskazana w tabeli 16 poz. 5 załącznika do ustawy Pgik.

Wobec powyższego Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego uchyla w części decyzję Starosty Zgierskiego z dnia 14.11.2014 r. znak: GK.6621.8351.2014, ustalając wysokość opłaty za korzystanie z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i wnosi jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Na decyzję niniejszą służy stronom prawo do złożenia skargi za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi ul. Piotrkowska 135 w terminie 30 dni od daty otrzymania decyzji.

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO


Mirosław Szelerski

Otrzymują:

1. Pan Michał Marcińczak