STAROSTA ZGIERSKI
WYKONUJĄCY ZADANIA Z ZAKRESU
ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

Zgierz, dnia 01.12.2014 r.

GK.6620.167.2014.IM

DECYZJA

Na podstawie art. 40f, 40b ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2010.193.1287 z póź. zm.) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.)

orzekam:

naliczyć opłatę za udostępniane materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w wysokości:

1. 30.00 zł (słownie trzydzieści złotych) za udostępnianie do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków podmiotom, które posiadają uprawnienia do wglądu do takich zbiorów na podstawie odrębnych przepisów
2. 7.00 zł (słownie siedem złotych) za kopię materiału z zasobu innego w postaci elektronicznej

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 14.11.2014r. nr GK.6621.8351.2014.MS Pan Michał Marcińczak – rzeczoznawca majątkowy zwrócił się o udostępnienie do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków podmiotom, które posiadają uprawnienia do wglądu do takich zbiorów na podstawie odrębnych przepisów oraz o „fotografowanie aktu notarialnego".

Realizując powyższe zlecenie w dniu 14.11.2014r. stronie zostały udostępnione do wglądu materiały zgodnie z kryterium podanym przez wnioskodawcę na formularzu P4 pkt.1 tj. zbiory aktów notarialnych dla terenu Sokolniki Las, gmina Ozorków z okresu od 2013r. do 2014r.

Ponadto strona wyraziła chęć sfotografowania aktu notarialnego umowy sprzedaży Rep. A z dnia dotyczącego działki oznaczonej numerem ewidencyjnym położonej w obrębie Sokolniki Las, gminy Ozorków. Tak sformułowany wniosek został rozpatrzony, jako udostępnienie kopii materiału z zasobu w postaci elektronicznej.

Zgodnie z art. 40a ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2010.193.1287 z póź. zm.) organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny udostępniają materiały zasobu odpłatnie.

Po rozpatrzeniu wniosku zgodnie z dokumentem obliczenia opłaty nr na podstawie tabeli nr 16 stanowiącej integralną część ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne została naliczona opłata za udostępnianie materiałów zasobu niewymienionych w tabelach 1-15, uwierzytelnianie i udostępnianie do wglądu dokumentów oraz uzgadnianie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu odpowiednio w kwocie:

1. 30.00 zł (słownie trzydzieści złotych) za udostępnianie do wglądu zbiorów aktów

notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków podmiotom, które posiadają uprawnienia do wglądu do takich zbiorów na podstawie odrębnych przepisów

2. 7.00 zł (słownie siedem złotych) za kopię materiału z zasobu innego w postaci elektronicznej.

Powyższa opłata została wniesiona.

W dniu realizacji wniosku wpłynęło pismo Pana Michała Marcińczaka, w którym wnosi o zwrot nadpłaconej kwoty – 7zł wraz z ustawowymi odsetkami w przypadku odmowy prosi o wydanie decyzji odmownej.

Odnosząc się do powyższego należy stwierdzić, że Starosta Zgierski jako organ administracji publicznej zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) jest zobowiązany działać na podstawie obowiązujących przepisów prawa, a tabela Nr 16 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) jednoznacznie wskazuje na konieczność pobierania określonych opłat za wykonanie kopii materiałów z zasobu oraz za możliwość wglądu do akt zgromadzonych w zasobie.

Starosta nie może podejmować działań sprzecznych z obowiązującymi go przepisami prawa, zezwalając na dokonanie fotokopii materiałów z zasobu w przypadku, gdy opłata pobrana została wyłącznie za wgląd w zawartość zasobu.

Podstawowym sposobem wykładni przepisów prawa jest wykładnia językowa. Oznacza to, że ze względu na reguły znaczeniowe języka w jakim norma została napisana, odczytuje się tę normę poprzez znaczenie poszczególnych wyrazów czy grup wyrazów użytych w przepisie. Zgodnie z definicją słownikową *wgląd* to inaczej *zajrzenie do czegoś, zbadanie, skontrolowanie czegoś* (Słownik Języka Polskiego wyd. PWN). Rozszerzanie znaczenia przepisu art. 40b ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne o możliwość utrwalania np. fotografowania dokumentów jest nadużyciem. Ustalając znaczenie normy należy wziąć również pod uwagę cele oraz funkcje jakie ma spełniać interpretowany przepis. Oczywistym się wydaje, że zamierzeniem ustawodawcy było umożliwienie rzeczoznawcom majątkowym pozyskanie dodatkowych informacji mających znaczenie dla wyceny nieruchomości, które nie są ujęte w prowadzonym przez Starostę rejestrze cen i wartości nieruchomości czy też w przypadku danych budzących wątpliwości - ich weryfikację z dokumentem źródłowym.

Jednocześnie należy wskazać, że art. 155 ustawy o gospodarce nieruchomościami zobowiązuje organ prowadzący zasób do udostępniania rzeczoznawcom majątkowym danych określonych w ust. 1. tj. min. katastrze nieruchomości. Powyższe przepisy nie precyzują ani formy, ani odpłatności za udostępnione informacje. Natomiast doprecyzowanie przepisów w tym zakresie ujęte jest w ustawie prawo geodezyjne i kartograficzne, które przewiduje odpłatność zarówno za wgląd jak i kopiowanie dokumentów.

Nie naliczenie opłaty za kopię dokumentu zasobu może zostać uznane przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która sprawuje nadzór nad działalnością finansową Powiatu Zgierskiego, za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168 z późn. zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest nieustalenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

Ponadto w celu uzyskania wiążącej interpretacji Starosta Zgierski zwrócił się do Ministra

Administracji i Cyfryzacji o zajęcie stanowiska w sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:
1. Michał Marcińczak
2. a/a

Z up. Starosty
GEODETA POWIATOWY
Krystyna Kłosińska

STAROSTA ZGIERSKI